

苏州市相城区人民政府办公室文件

相政办〔2018〕121号

关于加强区国资参股镇级公司 融资管理工作的通知

各镇（街道）人民政府（办事处），开发区、高新区（筹）、高铁新城、度假区管委会，区政府各办、局，各直属事业单位（公司），各垂直管理部门：

为深入贯彻《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号），认真落实党中央、国务院去杠杆的决策部署，进一步规范地方政府举债融资行为，加快推进融资平台公司市场化转型，防范化解财政金融风险，促进经济社会持续健康发展，牢牢守住不发生区域性和系统性风险的底线，经区政府同意，现就加强相城区区级国资参股镇级公司（以下简称“区镇合资公司”）融资管理有关工作通知如下：

一、加快推进公司转型

各镇（街道、区）人民政府（办事处、管委会）要结合《关于印发〈关于加强镇（街道、区）国有（集体）企业监督管理的实施意见（试行）〉的通知》（相委办〔2017〕62号）文件的要求加快“区镇合资公司”转型，其中：对只承担融资任务，且主要依靠财政性资金偿还债务的“空壳类”公司，要按照法定程序予以撤销。对兼有政府融资和公益性项目建设、运营职能的“实体类”公司，要剥离其政府融资职能，通过兼并重组、整合归并同类业务等方式，转型为公益类国有公司。对纯“商业类”类企业，要通过建立完善其现代化公司法人治理结构，进一步提高自身核心竞争力，实现高质量发展。

二、加快区级股权退出

要严格按照“关于印发《关于在区属国资国企改革中有效防范金融风险的意见》的通知”（相国资委〔2017〕2号）文件和“关于印发《关于在区属国资国企改革中有效防范金融风险的补充意见》”（相国资委〔2017〕3号）文件精神，按计划将“区镇合资公司”中的区国资股权退出。

一是各地要及时制定区级股权退出计划，到2020年末要全部退出。

二是要及时清理公司现存债务。结合本次改革全面清理“区镇合资公司”存量债务，依法依规合理划分政府与公司偿债责任，推进公司与政府脱钩，按照现代企业制度要求和有关法律法规，分类处理公司现有存量债务，通过增加直接融资、控制项目规模、处置存量资产、引入社会资本等多种方式置换或减少现有债务。

三是对“区镇合资公司”下级公司，要及时清理、分批注销，

如果涉及贷款的要及时筹集资金归还。

三、加强公司管理

(一) 加强国资监管

1. 逐步将“区镇合资公司”统一纳入区国资局的监管。要将“区镇合资公司”逐步纳入监管信息平台系统，在目前国资监管信息平台未完善阶段，“区镇合资公司”每个月要及时向国资局上报报表。重点报告公司基本运营情况，以及公司融资、担保等情况。

2. 区级国资控股的“区镇合资公司”，公司章程原则上应于7月10日之前上交控股公司管理。如存在特殊原因不便上交的，则应办好相关合法手续。

3. 如果确因特殊情况还要成立新的子公司的，必须经公司董事会、股东会同意后报告区国资局，由区国资局审批同意后才能实施。

(二) 内部管理

1. 加强公司债务基础管理。“区镇合资公司”要控制现有债务规模，实行债务和担保限额管理，严控债务和担保增长。要采取有效措施，加强债务监控，强化债务人的主体责任，建立健全监管机制，加强对债务情况和潜在风险的监控。

2. 规范公司融资担保行为。“区镇合资公司”应进一步提高风险防范意识，严格内部决策程序，加强对损失的责任追究，保障国有资产安全。原则上不得新增担保，如果确实需要为国资(集体)企业提供担保的，应在公司担保能力范围内，经公司董事会、股东会同意后上报区国资局审批。

3. 严格规范公司融资行为。“区镇合资公司”债务应逐步减少，原则上不得新增债务，如果确实需要新增贷款或者转贷的，应当经公司董事会、股东会同意后上报区国资局审批。

四、严格落实管理责任

“区镇合资公司”债务风险要严格执行属地处置原则。无论镇级是否控股，均由公司实际管理方对债务负管理主体责任，镇级公司法人代表是本公司债务的第一负责人。镇（街道、区）政府要切实担负起镇级公司债务监管责任，做好债务规模控制、统计分析和风险监控工作，防范化解金融风险。

区农办、区债务办、审计、国资等部门要定期组织督查，及时发现和查处存在问题，防范金融性风险。区国资局要将“区镇合资公司”债务审计列入国资年度专项审计计划。

各地要严格执行区委深改组通过的改革方案，把“区镇合资公司”债务考核同时纳入地方主要领导绩效考核范围。对违法违规举债和担保，超出债务和担保限额过度举债和担保，违规使用债务资金等行为要追究相关责任人的责任，对于发生债务风险事件的地区，严肃追究相关责任人责任。

加强“区镇合资公司”债务管理，对于稳增长，调结构，防风险具有重大意义，各地各部门要高度重视，进一步统一思想，切实负起责任，加强协调配合，全面做好管理工作，确保各项政策措施贯彻落实到位。

苏州市相城区人民政府办公室

2018年7月6日